



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

УССУРИЙСКАЯ ГОРОДСКАЯ
ПРОКУРАТУРА

ул. Ленина, 121,
г. Уссурийск, 692500

28.02.2019 № 86-1-2019 12611

Директору МБОУ «СОШ
№ 3»

Костиной У.И.

г. Уссурийск,
пер. Илюшина 3
тел. 33-26-82

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушения законодательства
о противодействии коррупции

Уссурийской городской прокуратурой проведена проверка исполнения образовательными учреждениями обязанности предусмотренной ст.13.3 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» по разработке и принятию мер по предупреждению коррупции. По итогам проверки выявлено несоблюдение МБОУ «СОШ № 3» указанной обязанности, выразившееся в следующем.

Так, в соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» организации в пределах их полномочий обязаны осуществлять деятельность по противодействию коррупции, в том числе по ее предупреждению, включая выявление и последующее устранение причин коррупции (профилактика коррупции).

С 01.01.2013 согласно ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» на организации возложена обязанность разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, которые могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Во исполнение подпункта «б» пункта 25 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации

ПК № 0073837

Федерации 08.11.2013 утверждены Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции.

Целью Методических рекомендаций является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях.

Задачами Методических рекомендаций являются:

- информирование организаций о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

- определение основных принципов противодействия коррупции в организациях;

- методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в организации.

Методические рекомендации разработаны для использования в организациях вне зависимости от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

При этом, Методические рекомендации, в первую очередь, рассчитаны для применения в организациях, в отношении которых законодательством Российской Федерации не установлены специальные требования в сфере противодействия коррупции (то есть в организациях, которые не являются федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными корпорациями (компаниями), государственными внебюджетными фондами, иными организациями, созданными Российской Федерацией на основании федеральных законов, а также организациями, созданными для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами).

Руководство организации может использовать Методические рекомендации в целях:

- получения сведений об основных процедурах и механизмах, которые могут быть внедрены в организации в целях предупреждения и противодействия коррупции;

- получения сведений о роли, функциях и обязанностях, которые руководству организации необходимо принять на себя для эффективной реализации в организации антикоррупционных мер;

- разработки основ антикоррупционной политики в организации.

Лица, ответственные за реализацию антикоррупционной политики в организации, могут использовать Методические рекомендации в целях разработки и реализации в организации конкретных мер и мероприятий, направленных на предупреждение и противодействие коррупции, включая разработку и внедрение соответствующих регулирующих документов и методических материалов.

Между тем, проведенная проверка показала, что в МБОУ «СОШ 3» предусмотренная ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции»

антикоррупционная обязанность надлежащим образом не исполняется, а принятые меры для ее исполнения не являются полными.

Проведенный анализ указанных локальных правовых актов свидетельствует о наличии в них отдельных противоречий закону.

Так, антикоррупционная политика утвержденная директором учреждения, содержит определение «личной заинтересованности» которое не соответствует такому определению, данному в статье 10 Федерального закона «О противодействии коррупции» (в редакции Федерального закона от 05.10.2015 № 285-ФЗ).

Между тем, Федеральным законом от 05.10.2015 № 285-ФЗ определение понятия «личная заинтересованность», данное в ч. 2 ст. 10 Федерального закона «О противодействии коррупции», изложено в новой редакции, расширено его содержание, поскольку под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми такое лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

В соответствии с Методическими рекомендациями сведения о реализуемой в организации антикоррупционной политике рекомендуется закрепить в едином документе, например, с одноименным названием – «Антикоррупционная политика (наименование организации)». Антикоррупционная политика организации представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности данной организации. Содержание антикоррупционной политики конкретной организации определяется спецификой этой организации и особенностями условий, в которых она функционирует. Рекомендуется отразить в антикоррупционной политике цели и задачи внедрения антикоррупционной политики; используемые в политике понятия и определения; основные принципы антикоррупционной деятельности организации; область применения политики и круг лиц, попадающих под ее действие; определение должностных лиц организации, ответственных за реализацию антикоррупционной политики; определение и закрепление обязанностей работников и организации, связанных с предупреждением и противодействием коррупции; установление перечня реализуемых организацией антикоррупционных мероприятий, стандартов и процедур и порядок их выполнения (применения); ответственность сотрудников за несоблюдение требований антикоррупционной политики; порядок пересмотра и внесения изменений в антикоррупционную политику организации.

Проект антикоррупционной политики, подготовленный с учетом поступивших предложений и замечаний, рекомендуется согласовать с кадровым и юридическим подразделениями организации, представителями работников, после чего представить руководству организации. Итоговая версия проекта подлежит утверждению руководством организации.

Утвержденная антикоррупционная политика организации доводится до сведения всех работников организации, в том числе посредством оповещения по электронной почте. Рекомендуется организовать ознакомление с политикой работников, принимаемых на работу в организацию, под роспись. Также следует обеспечить возможность беспрепятственного доступа работников к тексту политики, например, разместить его на корпоративном сайте организации. Полезно также предусмотреть «переходный период» с момента принятия антикоррупционной политики и до начала ее действия, в течение которого провести обучение работников организации внедряемым стандартам поведения, правилам и процедурам.

Вместе с тем, в МБОУ «СОШ № 3» антикоррупционная политика, утвержденная приказом директора учреждения разработана без соблюдения в полном объеме указанных требований, ввиду содержания коррупционных определений несоответствующих действующему законодательству.

Учитывая особую социальную значимость деятельности учреждения, высокую степень коррупционных рисков при ее осуществлении, работа в указанном направлении нуждается в корректировке, в том числе посредством принятия ряда мер организационно-распорядительного характера, предусмотренных ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции», Методическими рекомендациями, положениями, Федеральным законом от 05.10.2015 № 285-ФЗ.

Выявленное нарушение законодательства о противодействии коррупции свидетельствует, о неполноте принимаемых мер по предупреждению (профилактике) коррупции, что создает препятствия в обеспечении достижения поставленных государством задач по предотвращению коррупционных правонарушений, а причинами и условиями, которые способствовали нарушению законодательства, являются ненадлежащее исполнение своих обязанностей руководством учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 7, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений законодательства о противодействии коррупции, причин и условий им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности работников ответственных за профилактику коррупции МБОУ «СОШ № 3» УГО, виновных в нарушении закона.

3. О дате, времени и месте рассмотрения представления сообщить в городскую прокуратуру для участия представителей прокуратуры.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в городскую прокуратуру в письменной форме, в установленный законом срок.

И.о. городского прокурора
советник юстиции



А.В. Шикалида